

BILAG 6

FORBYGGGELSESTRATEGI

2020



BEREDSKAB 4K

GREVE · HØJE-TAASTRUP

ISHØJ · VALLENSBÆK

Forebyggelsesstrategi

Beredskab 4K har en intention om at de forebyggende aktiviteter skal være en integreret del af det samlede beredskab, da beredskabets vigtigste opgave er at forebygge skader på liv, ejendom og miljø. Forebyggelsesindsatsen skal således naturligt indarbejdes i alle de områder, som beredskabet beskæftiger sig med. Derved skal arbejdet med brandforebyggelse som del af det operative beredskab udvikles yderligere. Det tætte samarbejde mellem det operative mandskab og forebyggelse gør, at beredskabet styrkes og at der i forbindelse med stedfundne brande hurtigt kan skabes en borgernær tryghedsskabende indsats. Samtidig er det et mål at uddanne og inddrage samarbejdspartnere fra de kommunale forvaltninger samt fra ejendoms- og forsyningsselskaber i det forebyggende arbejde.

Beredskab 4K er fornyeligt blevet etableret, hvilket dels betyder at beredskabet har mulighed for at skabe nye innovative tiltag, og dels at vi med vores tidligere erfaringer kan fastholde og videreføre gode tanker og værdiskabende ideer. Da beredskabet blot har været i driftet i kort tid, er datagrundlag, historik og tidsopgørelser naturligt underbygget af data dels fra det tidligere Østsjælland Beredskab, og dels fra de enkelte beredskaber før denne tid. Da dataindsamling og analyse er en vigtig del af den målrettede brandforebyggelsesindsats, ønsker Beredskab 4K at udbygge denne viden dels lokalt og dels gennem et regionalt samarbejde med andre beredskaber. Derved opnås en mere solid viden om, hvor brandene opstår og hvad der er årsagen til at de opstod.

Der er dog allerede sket en del ændringer i forhold til tidligere, hvor bl.a. ændringerne i bygningsreglementet først nu for alvor slår helt igennem, og dermed er Beredskab 4K's måde at tænke forebyggelse på for alvor sat i gang. I Beredskab 4K ønsker vi således at tænke forebyggelse ind i alle dele af vores beredskab, for derved at mindske sandsynligheden for at ulykker indtræffer og mindske konsekvensen gennem en hurtigere og mere effektiv indsats.

De seneste år har for alle beredskaber i landet været præget af en omskiftelig tid og forventningerne er, at det ikke bliver anderledes i fremtiden. For derved at være omstillingsparate er det således afgørende at Beredskab 4K arbejder proaktivt og helhedsorienteret, da nye regler og nye måder at gøre tingene på skal indarbejdes hurtigt og effektivt i hele organisationen.

En af vores kerneopgaver er at risikoidentificere og prioritere risiciene i dækningsområdet og herigennem fastlægge særlige indsatsområder, f.eks. i forhold til ældre i egen bolig, som i stigende grad vil udgøre en større andel af det samlede indbyggertal i ejerkommunerne. Formålet med dette er, at vi i højere grad ønsker at sætte ind overfor problemerne inden de opstår, så vi dermed har færre og/eller mindre omfangsrige brande og ulykker og dermed at de menneskelige, økonomiske og samfundsmæssige følgevirkninger minimeres mest muligt.

I forbindelse med hurtige voksende udvikling indenfor byggeri og byudvikling, vil en forkert eller uhensigtsmæssig planlægning eller projektering uden inddragelse af beredskabet, kunne få store konsekvenser for Beredskab 4K's indsatsmuligheder og dermed også mulige konsekvenser for beredskabets samlede dimensionering. For at kunne være fremsynet og reagere effektivt når ulykker sker, er det vigtigt at Beredskab 4K har viden om bygninger/objekter, tilgængelighed samt planer med tilhørende udarbejdede instrukser. Beredskabets operative indsatsforhold bør altid indtænkes som en naturlig del af kommunernes lokalplaner, særligt i forhold til fokus på tilkørselsveje og indsats- og redningsforhold.

Særlige brandtekniske rådgivere

Beredskab 4K virker i dag som særlige brandtekniske rådgivere og samarbejdspartnere for de fire ejerkommuner i forbindelse med byggesager, vandforsyningsstrategi, arrangementer mv. Ud over at bidrage med vores beredskabsfaglige viden, bruger vi efterfølgende den viden vi får, til at udvikle vores operative strategi og taktik i forhold til øvelser, uddannelse, planer mv.

Beredskab 4K ser en stor værdi i at kunne stille vores viden og erfaringer til rådighed for både kommuner og bygherrer, i forbindelse med byggesager som forelægges til beredskabets udtalelse omkring brandtekniske detaljer og sikkerhed. Komplexiteten i de indkommende byggesager er med tiden stigende, efter indførelsen af det nye bygningsreglement (BR18) og omfatter anlæg og nye bygninger med efterhånden utraditionelle komplekse brandtekniske løsninger. På trods af en nu tilknyttet certificeret brandrådgiver ved byggeansøgninger, er den primære opgave for beredskabets brandtekniske rådgiver at sikre, om de byggelovsmæssige krav i forhold til brand er blevet iagttaget. Dernæst at det operative beredskab får tilfredsstillende rednings- og slukningsmuligheder i de pågældende områder og bygninger. Der er på den baggrund indgået en gensidig aftale med kommunernes byggesagsafdelinger om, at vi faciliterer 1 – 2 årlige fælles erfa-møder, hvor særligt vejledningerne til BR-18 vendes. Samarbejdet med kommunernes byggesagsafdelinger er synliggjort i notatet om samarbejde med byggemyndighederne Bilag 7

Et integreret Beredskab

Beredskab 4K har organisatorisk gjort op med den tidligere tiders røropdeling af hovedopgaver, og har i stedet integreret forebyggelse, myndighedsbehandling, uddannelse og indsats i én samlet organisationsform. Det gør vi bl.a. ved at sikre at vores risikoidentifikation forplanter sig til forebyggelsesstrategien, som derigennem får indflydelse på uddannelse og det operative set up. Da vores risikoidentifikation bl.a. bygger på de faktiske indsatser og udfordringer, vil ringen sluttes og gentages kontinuerligt.



Det bevirker at store dele af Beredskabet skal inddrages gennem definerede fælles projekter samt gennem uddannelse. Den samlede ledelse af Beredskab 4K skal således aktivt brede sig over større områder og bruge de ressourcer der er til rådighed på bedst mulig måde. Bl.a. inddrages brandfolkene i dag i scenariebeskrivelserne i forbindelse med udarbejdelse af denne RBD.

Et andet væsentligt eksempel herpå, er at beredskabet nu anvender og arbejder ud fra begrebet Tid-Til-Indsats (TTI). TTI er et ønske om at synliggøre, hvor lang tid det egentlig tager fra den første enhed ankommer på et skadested, til denne er klar til at indlede en egentlig rednings- eller slukningsindsats. De pågældende øvelser med dette foregår på objekter udvalgte steder i kommunen og den indsamlede data vurderes og benyttes bredt i mange sammenhænge efterfølgende. Grundlaget for at Beredskab 4K arbejder med dette begreb, er de nye gældende regler for byggeri jf. Bygningsreglement 18. Dermed kan beredskabet klarlægge og ikke mindst synliggøre om den operative indsats tidsmæssigt under realistiske forhold, kan udføres som tiltænkt ved det pågældende byggeri.

TTI bliver i praksis et fokusområde i fremtidige dimensioneringer og arbejdet med byggesager. De indsamlede data i forbindelse med RBD 2021-2022 er således første generation af de data som vil blive anvendt fremadrettet og som fremstilles i nærmere i afsnittet "Operative bindinger og tid til indsats".

TTI bliver i praksis et fokusområde i fremtidige dimensioneringer og arbejdet med byggesager, og er beskrevet nærmere i afsnittet "Operative bindinger og tid til indsats".

Lovpligtige arbejdsområder

Beredskab 4K udfører det lovpligtige forebyggende arbejde i de 4 ejerkommuner. Det vil sige brandsyn, sagsbehandling i forhold til brandlovgivningen, sagsbehandling af særlige risikovirkninger, fyrværkerisager m.v. Hver enkelt ejerkommune har fået tilknyttet deres egen sagsbehandler, som ud over de lovpligtige sager, også er kommunens rådgiver i forbindelse med almindelige byggesager. Det er igennem dette arbejde at beredskabet får et indgående kendskab og dermed grundlag for arbejdet med risikoidentifikation og tilhørende indsatsplaner.

Antal sager efter beredskabslovgivningen

Brandsyn

Beredskab 4K foretager brandsyn på i alt 696 objekter fordelt på 514 steder, hvilket betyder at beredskabet kommer rundt til mere end 514 steder i kommunerne på en periode på 1-5 år.

Brandsynene fordeler sig i hovedtræk således:

Type	Antal
Forsamlingslokaler o. lign. steder hvor mange mennesker forsamles	162
Brandfarlige virksomheder og oplag o. lign.	158
Vuggestuer, børnehaver o. lign.	149
Butikker o. lign.	132
Skoler o. lign.	48
Plejeinstitutioner o. lign.	28
Hoteller o. lign.	13

Sagsbehandling

Beredskab 4K har sammen med ejerkommunernes byggemyndigheder et fælles mål om at fastholde et helhedsorienteret syn på service. Heri ligger også at vise og dokumentere at *"best practice"* ikke kun handler om tid. Ofte kan god service handle om tidlig vejledning, forventningsafstemning, lydhørhed og tilgængelighed. Således bestræber vi os altid på, at borgere, virksomheder og kommuner får hurtig og professionelt råd og vejledning, uanset sagens karakter og kompleksitet.

Udgangspunktet i hverdagen er, at kommunerne styrkes i mødet med en kompetent beredskabsorganisation der har blik for helhed og sammenhæng. Vi er således bevidste om vores myndighedsrolle, hvilket kræver et indgående kendskab til den relevante lovgivning, kommunens serviceniveau og sagsbehandlingsgange. Der arbejdes løbende med at øge kvaliteten i sagsbehandlingen og skabe bedre relationer, så alle som henvender sig oplever "et godt sagsbehandlingsforløb" – uanset udfaldet af sagsbehandlingen.

<i>Sager</i>		<i>Årligt</i>
<i>Brandfarlige oplag</i>	Brandfarlige oplag af en vis størrelse i bygninger og i det fri skal godkendes af beredskabet. Indendørs oplag som indeholder et eller indtil flere brandfarlige oplag, kommer ofte til beredskabets kendskab gennem byggesagsbehandlingen og er oplaget placeret i det fri, er det udelukkende beredskabet som fortager en vurdering om de lovmæssige krav i forhold til brand er blevet iagttaget.	30
<i>Midlertidig overnatning</i>	Midlertidig overnatning i lokaler der indgår som brandsynsobjekt behandles automatisk via vores overnatningssystem og enkelte sager skal sagsbehandles særskilt, grundet lokation, tidsrummet eller et stort antal overnattende personer.	265
<i>Brandhaner</i>	Oprettelse og nedlæggelse af brandhaner har beredskabets særlig fokus, da vandforsyningsstrategien har ændret sig fra mange tætliggende brandhaner, til få højtydende. Dette betyder at vi er i løbende dialog med ejerkommunernes forsyningsselskaber ved renoveringsprojekter af områder, med henblik på at kunne nedlægge brandhaner der ikke længere er nødvendige.	30
<i>Fyrværkeri</i>	Sæsonbestemt, dog indløber der gennem året sager omkring bl.a. opbevaring og ønske om afskydning af fyrværkeri. Opgaven er forankret hos en enkelt inspektør som udover at være uddannet indenfor området, ligeledes deltager i diverse ERFA-grupper med deltagelse af bl.a. andre redningsberedskaber og sikkerhedsstyrelsen.	50
<i>Seveso-virksomheder</i>	Sagsbehandlingen for de to Seveso-virksomheder i dækningsområdet, foretages i samarbejde med politi- og miljømyndighed, arbejdstilsyn. I en periode på 5 år skal virksomhedernes sikkerhedsdokument eventuelt revideres, godkendes og der skal foretages inspektioner på virksomhederne.	
<i>ABA</i>	Beredskab 4K administrerer området ca. 400 sager vedrørende automatiske brandsikringsanlæg. Administrationen omfatter alt fra myndighedsbehandling af placering af udstyr, indgåelse af aftale om overvågning af alarmlinjen, tilsyn og idriftsættelse.	400
<i>Byggesager</i>	Beredskabet forlægges kontinuerligt byggesager jf. bygningsreglementet, hvor beredskabet fungerer som særligt tekniske rådgivere for kommunernes byggesagsbehandlere. I forhold til tidligere har beredskabet opprioriteret denne opgave og estimerer antallet med forbehold for den igangværende udvikling.	50

*Projekt
Brandsikker
Bolig.*

Brandsikker Bolig har været implementeret i Greve kommune i de sidste 3 år og forventes ligeledes at blive implementeret i Høje Taastrup kommune ultimo 2020. Formålet med projektet er ved at inddrage forskellige aktører, både interne og eksterne, at udvikle et nyt servicetilbud til ældre borgere i risikogruppen for dødsbrande. Tilbuddet omhandler et frivilligt brandforebyggende hjemmebesøg, hvor brandvæsenet (en brandinspektør) inviteres hjem til borgeren og foretager et brandtilsyn. Besøget vil derefter danne ramme for individuel rådgivning til kommunen, om konkrete anbefalede forebyggelsestiltag i hjemmet.

40

Fremtidige fokusområder

1. Gennem de senere år bærer beredskabernes myndighedsrolle mere præg af rådgivende karakter, men der er stadig mulighed for at anvende vores lovpligtige brandsyn til yderligere forebyggelse gennem dialog. I betragtning af, at vi årligt udøver tilsyn ca. 250 forskellige steder i kommunerne og dermed kommunikerer med 250 driftsansvarlige/ledere, er der åbenlyse muligheder for at drøfte mere forebyggelse, ud over det lovpligtige indhold i selve brandsynet.
2. Beredskab 4K ønsker fortsat at fastholde det gode samarbejde som er indgået med ejerkommunernes byggemyndigheder, både i forbindelse med lovpligtige sager og de ikke lovpligtige sager. Samarbejdets intentioner er beskrevet i Bilag 7 notat om samarbejde med byggemyndighederne.
3. Beredskabets sagsbehandlere på det lovgivningsmæssige område skal videreuddannes og holde sig løbende opdateret omkring ændringer i lovgivningen med bl.a. deltagelse i faglige fora og temadage.
4. Beredskabet skal arbejde videre med det integrerede beredskab, hvor vi fastholder vores strategi om at indarbejde forebyggelse i alle grene af beredskabet. Vi skal løbende udvikle strategier for anvendelsen af brandfolk i det forebyggende arbejde, f.eks. i forbindelse med kampagner om opsætning af røgalarmer. Det forebyggende fokus hos brandmandskabet gør, at forebyggelse bliver inddraget fra starten, samtidig med udrykningsstyrkens øgede forståelse for det forebyggende arbejde i deres daglige virke.
5. Både ved brandsyn og nybyggeri skal det sikres, at sagsbehandlingen indeholder den kombination af kompetencer, der skal til for både det operative og forebyggende perspektiv i myndighedskravene.
6. Projekt Brandsikker bolig kører allerede i Greve kommune og er ligeledes ved at blive implementeret i Høje Taastrup kommune, hvor særligt udsatte borgere, typisk ældre, tilbydes en brandteknisk gennemgang af deres bolig. Beredskabet vil arbejde frem mod at videreudvikle konceptet til de øvrige to kommuner i Beredskab 4K's område.

7. Beredskabet skal yderligere have større fokus på ældreområdet, og særligt på ældre i eget hjem. Et allerede etableret samarbejde med KAB som udlejer ældreboliger skal udbygges til også at omfatte andre boligselskaber. Dermed kan vi nå ud til en gruppe udsatte borgere det ellers vil være meget svært at få kontakt med.
8. Kommunernes ældreområdeansvarlige skal i højere grad inddrages i et samarbejde og dermed spredes brandforebyggelse ud på flere hænder, gennem uddannelser og instruktion af kommunalt ansat plejepersonale generelt.
9. Hele beredskabet skal have styrket lokalkendskabet og der skal gennemføres besøg og øvelser på lokale virksomheder, for derigennem at få kendskab til de lokale indsatstaktiske forhold. Det gør vi bl.a. ved at:
 - Opdatere vores mødeplaner (forholdsordre) ved at brandfolkene tager ud på objekter, vurderer forholdene, tager billeder og opdaterer vores indsatsplaner.
 - Bred deltagelse af sagsbehandlere, indsatsledere og brandfolk, på virksomhedsbesøg, hvor fokus skal være på vidensdeling og kendskab til indsatstaktiske forhold.
 - Arbejde videre med TTI, så vi hele tiden er opdaterede på hvad lovgivning kræver af os, og vi ved hvor lang tid vores "standardopgaver" tager.